

Uchwała Nr XI/94/2024
Rady Miejskiej w Mikołajkach
z dnia 30 grudnia 2024r.

w sprawie: nieuwzględnienia petycji.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn.zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Mikołajkach uchwala, co następuje:

- § 1. Postanawia się nie uwzględnąć petycji złożonej w dniu 18 listopada 2024r., przez Wnioskodawcę A.P.
- § 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.
- § 3. O sposobie załatwienia petycji Przewodniczący Rady Miejskiej w Mikołajkach zawiadomi Wnoszącego.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Leszek Przybysz

Załącznik Nr 1
do Uchwały Nr XI/94/2024
Rady Miejskiej w Mikołajkach
z dnia 30 grudnia 2024r.

Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2024r. wpłynęła do tut. Urzędu petycja skierowana do Rady Miejskiej w Mikołajkach w sprawie zmiany Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów wokół jeziora Łuknajno, gmina Mikołajki, uchwalonego uchwałą nr XXVIII/89/2021 Rady Miejskiej w Mikołajkach z dnia 08 listopada 2021r. Treść petycji zawiera zarzuty do procedury uchwalania planu, treści planu, naruszenia zasad proporcjonalności, równości, zarzucane jest przekroczenie granic władztwa planistycznego. Do petycji załączono analizę miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Mikołajki, która już raz wpłynęła do tut. Urzędu w dniu 26 czerwca 2023r. od Stowarzyszenia „Kompas”, jako skarga na działalność Burmistrza Miasta Mikołajki i która uchwałą nr LI/155/2023 Rady Miejskiej w Mikołajkach z dnia 27 lipca 2023r. została uznana za bezzasadną. Zarzuty zawarte w treści przedmiotowej petycji z dnia 18 listopada 2024r. są również podobne do tych zawartych w skardze z dnia 20 kwietnia 2024r. skierowanej przez tego samego wnioskodawcę do Rady Miejskiej na miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenów wokół jeziora Łuknajno, gmina Mikołajki, uchwalonego uchwałą nr XXVIII/89/2021 Rady Miejskiej w Mikołajkach z dnia 08 listopada 2021 r., która to wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 27 sierpnia 2024r. została oddalona.

Dnia 05 grudnia 2024r. petycja była rozpatrywana przez Komisję ds. Skarg, Wniosków i Petycji. Podczas posiedzenia Komisja wysłuchała wyjaśnień w tej sprawie Pana dr. inż. Dariusza Łaguny oraz Inspektora ds. planowania przestrzennego Pani Magdaleny Kuźmickiej. Komisja jednogłośnie postanowiła o nieuwzględnieniu petycji.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy należy do zadań własnych gminy. Polityka przestrzenna prowadzona jest z wykorzystaniem podstawowych instrumentów planistycznych określonych w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w tym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Kompetencje w zakresie uchwalania studium, jak i planów miejscowych przypisane są poza pewnymi wyjątkami określonymi w ustawie, Radzie Miejskiej. Organem wykonawczym polityki przestrzennej jest Burmistrz.

Polityka przestrzenna to skomplikowany proces wymagający stałego monitorowania zmian zachodzących w przestrzeni gminy. Ogólna zasad opiera się na hierarchii dokumentów planistycznych, wynikających z rozwiązań ustawowych. Nadrzędnym dokumentem, obowiązującym na terenie całej gminy jest Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Mikołajki, które zostało uchwalone w 2016 roku. W studium wyznaczono ogólne zasady kształtowania ładu przestrzennego w granicach gminy, natomiast uszczegółowienie tych zasad następuje w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

Opracowanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru wokół jeziora Łuknajno było procesem niezwykle złożonym, który wymagał uwzględnienia

wielu istotnych czynników ekologicznych, środowiskowych, kulturowych oraz społecznych. Każda decyzja dotycząca zagospodarowania przestrzennego wymagała szczegółowych analiz wpływu na środowisko naturalne oraz przestrzegania restrykcyjnych norm ochrony przyrody.

W trakcie opracowywania miejscowego planu, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska wydał opinię, w której stwierdził, że obowiązujące przepisy ochrony środowiska nie są wystarczające, aby skutecznie chronić teren wokół jeziora Łuknajno przed niekontrolowanym podziałem działek i zabudową. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska podkreślił, że jedynie uchwała miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego może w sposób skuteczny i trwały zabezpieczyć te tereny przed niepożądanym zagospodarowaniem. W opinii tej zaznaczone zostało, że brak odpowiednich regulacji w formie planu zagospodarowania może prowadzić do znacznego pogorszenia stanu środowiska naturalnego tego obszaru, a także utraty cennych walorów przyrodniczych jeziora Łuknajno.

W procedurze uchwalania przedmiotowego planu, podczas wyłożenia do publicznego wglądu projektu przeprowadzono konsultacje społeczne, mieszkańcy oraz inne zainteresowane strony miały możliwość przedstawienia swoich uwag. Warto podkreślić, że wnioskodawca nie złożył żadnych uwag ani zastrzeżeń w trakcie procedowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Plan został uchwalony uchwałą nr XXVIII/89/2021 Rady Miejskiej w Mikołajkach z dnia 08 listopada 2021r. Wszystkie uchwalane przez Radę miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego są kompletne i zgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

Przechodząc do formułowanych zarzutów wnioskodawcy nie sposób podzielić jednego ze stanowisk, jakoby prognoza oddziaływania skutków finansowych nie została w niniejszej sprawie przeprowadzona. Prognoza skutków finansowych została sporządzona i właściwie umotywowana. Jak trafnie podkreślono w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego, prognoza skutków finansowych, o której mowa w art. 17 pkt 5 u.p.z.p., pełni funkcję informacyjną, nie jest zaś załącznikiem do projektu planu miejscowego, a przekładana jest radzie gminy, która powinna mieć wiedzę co do finansowych skutków uchwalania planu (wyrok NSA z 20 stycznia 2022r., II OSK 81/19) Lex nr 3318912).

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Miejska całkowicie odrzuca bezpodstawne i nie mające oparcia w faktach zarzuty dotyczące przedmiotowego planu miejscowego. Rada podkreśla zasadność i ciągłość prowadzonej polityki przestrzennej. Na bieżąco kontroluje i monitoruje zmiany w zagospodarowaniu przestrzennym i podejmuje uchwały o opracowaniu kolejnych planów miejscowych. W zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się, oprócz innych wartości, również wymagania ładu przestrzennego, krajobrazowe, ochrony środowiska i przyrodnicze. W świetle tych okoliczności, nie można stwierdzić, aby zakaz zabudowy nieruchomości wskazanej w petycji, stanowił wynik nadużycia władztwa planistycznego, czyli nieuzasadnionego naruszenia indywidualnego interesu. Natomiast okoliczności przeznaczenia w planie zagospodarowania przestrzennego terenu w sposób odbiegający od oczekiwań właściciela gruntu nie stanowi naruszenia przepisów prawa.

Rada Miejska w Mikołajkach po zapoznaniu się z treścią petycji oraz wnikliwej analizie, podjęła decyzję o jej nieuwzględnieniu.